



ការណែនាំវិធីសាស្ត្រដើម្បីគាំទ្រ អង្គការអន្តរជាតិ

ថ្ងៃទី ២១ ខែកញ្ញា ឆ្នាំ ២០១៧

អ្នកនិពន្ធ៖ Jean-Marie Brun, Celia Coronel, Laurent Liagre, IRAM¹



មាតិកា

១. មូលដ្ឋានគ្រឹះ៖ គោលគំនិតនៃគណៈកម្មការអន្តរជាតិ៖ តើអន្តរជាតិជាអ្វី និងមានលក្ខណៈដូចម្តេច.....២
២. ការរំលឹកឡើងវិញនូវការចូលរួមរបស់គម្រោង SCCR ក្នុងការបង្កើតអង្គការអន្តរជាតិ៖ សម្រាប់វិស័យស្រូវអង្ករនៅកម្ពុជា.....៥
៣. ការណែនាំវិធីសាស្ត្រផ្សេងៗសម្រាប់ការបង្កើតអង្គការអន្តរជាតិ៖.....១០

អក្សរកាត់

AFD	ទីភ្នាក់ងារអភិវឌ្ឍន៍បារាំង	FO	អង្គការកសិករ
ARPEC	សម្ព័ន្ធអ្នកផលិត និងនាំចេញស្រូវអង្កររបស់កម្ពុជា	FWN	បណ្តាញកសិករ និងទឹក
CFAP	សហព័ន្ធសមាគមកសិករកម្ពុជានៃអ្នកផលិតកសិកម្ម	IFC	សាជីវកម្មហិរញ្ញវត្ថុអន្តរជាតិ
CREA	សមាគមអ្នកនាំចេញស្រូវអង្ករកម្ពុជា	IRAM	វិទ្យាស្ថានស្រាវជ្រាវ និងអនុវត្តវិធីសាស្ត្រអភិវឌ្ឍន៍
CRF	សហព័ន្ធស្រូវអង្ករកម្ពុជា	MAFF	ក្រសួងកសិកម្ម រុក្ខាប្រមាញ់ និងនេសាទ
ExCo	គណៈកម្មាធិការជំនួយ	MEF	ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ
FAEC	សហព័ន្ធសមាគមជំរុញសហគ្រាសកសិកម្មជាលក្ខណៈគ្រួសារនៅកម្ពុជា	MoC	ក្រសួងពាណិជ្ជកម្ម
FCFD	សហព័ន្ធអង្គការកសិករកម្ពុជាដើម្បីអភិវឌ្ឍន៍	SNEC	ឧត្តមក្រុមប្រឹក្សាសេដ្ឋកិច្ច
FCRE	សហព័ន្ធនាំចេញស្រូវអង្ករកម្ពុជា	SCCRP	គម្រោងគាំទ្រពាណិជ្ជកម្មស្រូវអង្ករកម្ពុជា
FNN	បណ្តាញកសិករ និងធម្មជាតិ	SIAL	Salon International de l'Agroalimentaire (ទីក្រុងប៉ារីស)

¹ www.iram-fr.org

នៅពេលមានការរៀបចំគម្រោងនេះឡើង គម្រោងគាំទ្រពាណិជ្ជកម្មនីយកម្មស្រូវអង្ករកម្ពុជាទទួលបានអាណត្តិដើម្បីគាំទ្រអង្គការដែលស្ថិតក្នុងវិស័យស្រូវអង្ករកម្ពុជា និងដើម្បីកំណត់មូលដ្ឋានគ្រឹះក្នុងការបង្កើតអង្គការអន្តរវិជ្ជាជីវៈ។ ប៉ុន្តែ គោលគំនិតថាអ្វីទៅជាអង្គការអន្តរវិជ្ជាជីវៈនោះ គឺនៅមិនទាន់មានការកំណត់ច្បាស់លាស់នៅឡើយ។ ចំពោះដៃគូសន្ទនាមកពីទៅភ្នាក់ងារ AFD មានការយល់ឃើញថាពាក្យ “*interprofession*” (ជាភាសាបារាំង ដែលយើងបានបកប្រែនៅទីនេះថា អង្គការអន្តរវិជ្ជាជីវៈ) គឺសំដៅលើគោលគំនិតចម្បងនៅបារាំង ឬនៅសហគមន៍អឺរ៉ុបតាមក្របខណ្ឌច្បាប់ជាក់លាក់ ហើយក៏ប្រើប្រាស់នៅប្រទេសទីបីផងដែរ។ គោលគំនិតនេះគឺមានបង្ហាញនៅជំហានដំបូងនៃគម្រោង ហើយយើងរំលឹកឡើងវិញក្នុងផ្នែកទី ១ នៃកំណត់ត្រារបស់យើង (ខាងក្រោម) ស្តីពីមូលដ្ឋានគ្រឹះរបស់អង្គការអន្តរវិជ្ជាជីវៈ ដោយយោងតាមបទពិសោធន៍របស់ប្រទេសផ្សេងៗទៀត។ ផ្នែកទី ២ គឺរំលឹកឡើងវិញដោយសង្ខេបអំពីបទពិសោធន៍របស់គម្រោង SCCRP ដែលទាក់ទងនឹងអង្គការក្នុងវិស័យស្រូវអង្ករកម្ពុជា និងយកចិត្តទុកដាក់លើដែនកំណត់ដែលអាចធ្វើបានក្នុងស្ថានភាពបច្ចុប្បន្ន។ ផ្នែកទី ៣ ជាផ្នែកចុងក្រោយដែលផ្តោតសំខាន់លើការណែនាំយុទ្ធសាស្ត្រមួយចំនួនដែលអាចយកប្រើប្រាស់បានក្នុងករណីដែលអាជ្ញាធរសាធារណៈកម្ពុជាមានបំណងគាំទ្រដល់ការបង្កើតអង្គការវិជ្ជាជីវៈបន្ថែមក្នុងវិស័យស្រូវអង្ករកម្ពុជា ឬសម្រាប់សង្វាក់តម្លៃផ្សេងទៀត។

១. មូលដ្ឋានគ្រឹះ៖ គោលគំនិតនៃគណៈកម្មការអន្តរវិជ្ជាជីវៈ៖ តើអន្តរវិជ្ជាជីវៈជាអ្វី និងមានលក្ខណៈដូចម្តេច...

សមាគមនានាក្នុងខ្សែសង្វាក់តម្លៃកសិកម្មនឹងឃើញកើតមាននៅពាសពេញពិភពលោក។ កសិករ ពាណិជ្ជករ អ្នកជំនាញ អ្នកនាំចេញ និងអ្នកនាំចូល គឺតំណាងដោយសមាគមវិជ្ជាជីវៈ ឬអង្គភាពស្រដៀងនេះ។ អ្នកទាំងអស់នោះ ដើរតួយ៉ាងសំខាន់ក្នុងការជំរុញចំណាប់អារម្មណ៍របស់សមាជិករបស់ពួកគេ និងផ្តល់សេវាកម្មដែលមានប្រយោជន៍។ ម៉្យាងទៀត សហគមន៍“អន្តរវិជ្ជាជីវៈ” តំណាងឱ្យខ្សែសង្វាក់តម្លៃទាំងមូល។ សមាគមអន្តរវិជ្ជាជីវៈ ឬសមាគមផលិតផលមានច្រើនទម្រង់ ហើយអនុវត្តទម្រង់ខុសៗគ្នាទៅតាមការកំណត់ទីតាំងភូមិសាស្ត្រ និងសេដ្ឋកិច្ចសង្គម។ ទោះបីយ៉ាងណា ពួកគេនៅតែមានគោលបំណង និងលក្ខណៈពិសេសមួយចំនួនជាមួយ។

១.១.តើអ្វីជាគោលបំណងរបស់សមាគមអន្តរវិជ្ជាជីវៈក្នុងវិស័យកសិកម្ម និងស្បៀងអាហារ?

ដោយមានការទទួលស្គាល់ពីរដ្ឋ ជាទូទៅ សមាគមអន្តរវិជ្ជាជីវៈគឺជាអង្គភាពឯកជនដែលចូលរួមពីសមាជិកគ្រប់ជាន់ថ្នាក់ទាំងអស់នៃខ្សែសង្វាក់តម្លៃដូចគ្នា ដោយមានគោលបំណងបរិយាយលម្អិតពីគោលនយោបាយសម្របសម្រួលកែលម្អការអនុវត្តខ្សែសង្វាក់តម្លៃនេះ និងការការពារអត្ថប្រយោជន៍សមាជិករបស់ខ្លួនទាំងស្រុង។ ក្នុងការអនុវត្តជាក់ស្តែង សមាគមន៍មួយចំនួនធ្វើការសម្របសម្រួលរហូតដល់មានការចុះកិច្ចព្រមព្រៀង ឬធ្វើឯកសារកំណត់តំណែងរួមមួយ ដើម្បីរៀបចំកិច្ចសន្ទនាជាមួយស្ថាប័នសាធារណៈ និងជាមួយដៃគូដែលទទួលអត្ថប្រយោជន៍ពីវិស័យនេះទាំងមូល។ យោងតាមភាពខុសគ្នានៃសមាគមវិជ្ជាជីវៈ ឬសមាគមពាណិជ្ជកម្ម គឺសមាគមទាំងនេះបង្កប់ទស្សនៈវិស័យ ខ្សែសង្វាក់តម្លៃ និងបញ្ជាក់ពីចំណាប់អារម្មណ៍ទូទៅដែលមានស្រាប់ក្នុងចំណោមភាគីពាក់ព័ន្ធខុសៗគ្នា។ នៅក្នុងអាណត្តិផ្ទាល់ខ្លួន សមាគមអន្តរវិជ្ជាជីវៈគឺមិនជំនួសឱ្យសមាគម

ពាណិជ្ជកម្មទេ ប៉ុន្តែពួកគេអាចទទួលបានអត្ថប្រយោជន៍រយៈពេលខ្លី និងប្រកបដោយកិត្តិយស ព្រោះយើងមិនអាចបង្កើតវិស័យមួយបានឡើយ ប្រសិនបើភាគីពាក់ព័ន្ធនានាស្ថិតក្នុងស្ថានភាពអសមភាពខ្លាំងពេក។ សមាគមអន្តរវិជ្ជាជីវៈក៏ឈានដល់ការព្រមព្រៀងលើវិធានប្រតិបត្តិការទូទៅផងដែរ ដែលជួយពង្រឹងការអនុវត្តវិស័យនេះ។ មានការបញ្ជាក់ជាឧទាហរណ៍ថា ពួកគេអាចនឹងព្រួយបារម្ភលើការរៀបចំកិច្ចសន្យាលក់ដាវរវាងអ្នកផលិត និងរោងចក្រ ចំពោះលក្ខណៈវត្ថុធាតុដើម និងបែបបទត្រួតពិនិត្យលើគុណភាព ការគណនាតម្លៃយោងតាមកម្រិតគុណភាព លេខកូដទូទៅលើផលិតផល ឬតម្លៃអប្បបរមាថ្នាក់ជាតិ។ ជាចុងក្រោយ ពួកគេអាចផ្តល់សេវាកម្មដូចជា ការផ្សព្វផ្សាយពីពាណិជ្ជសញ្ញា ឬសញ្ញាគុណភាព ព័ត៌មានទីផ្សារ ការផ្សព្វផ្សាយទីផ្សារក្នុងស្រុក និងទីផ្សារនាំចេញ។ល។ ពួកគេក៏គួរតែធ្វើការស្រាវជ្រាវបច្ចេកទេស ឬវិទ្យាសាស្ត្រផងដែរ ដើម្បីកែលម្អគុណភាព ការអនុវត្ត ឬការប្រកួតប្រជែងថ្នាក់ជាតិ។

១.២.ភាពជាតំណាង និងសមភាពជាចំណុចមូលដ្ឋានចម្បងៗនៃសមាគមអន្តរវិជ្ជាជីវៈ

ជាថ្មីម្តងទៀត សមាគមមួយដែលនឹងត្រូវចាត់ទុកថាជាសមាគមអន្តរវិជ្ជាជីវៈតែប៉ុណ្ណោះ លុះត្រាតែគ្រប់ភាគីពាក់ព័ន្ធទាំងអស់នៃខ្សែសង្វាក់នេះមានតំណាងត្រឹមត្រូវ (រួមមាន៖ កសិករ ពាណិជ្ជករ អ្នកកែច្នៃ អ្នកនាំចូល អ្នកនាំចេញជាដើម)។ នេះជាលក្ខខណ្ឌមួយក្នុងការគាំទ្រវិស័យនេះ និងការពារប្រយោជន៍របស់ខ្លួនដោយឈរលើមូលដ្ឋានដែលបានព្រមព្រៀង។

ជាគោលការណ៍ សមាជិកភាពត្រូវបានកម្រិតទៅតាមសមាគមវិជ្ជាជីវៈ ដែលតំណាងឱ្យដំណាក់កាលខុសៗគ្នានៅក្នុងខ្សែសង្វាក់នេះ។ ការកម្រិតនេះធានាបាននូវភាពជាតំណាងជាអប្បបរមារបស់សមាគម។ វិធីសាស្ត្រ “អន្តរវិជ្ជាជីវៈ” ដ៏តឹងរឹងនេះ ធ្វើឡើងដើម្បីបែងចែកឱ្យដាច់ដោយឡែកពីសមាគមដែលអនុញ្ញាតឱ្យមានសមាជិកឯកត្តបុគ្គល។ ក្នុងករណីខ្លះ ទម្រង់ (កូនកាត់) ត្រូវបានបង្កើតឡើង ដែលមានសមាជិកភាពមកពីសមាគមផង និងឯកត្តបុគ្គលផង ឬក្រុមហ៊ុនផង។ ជាឧទាហរណ៍ នៅក្នុង “កិច្ចពិភាក្សាតុល្យស្តីពីខ្សែសង្វាក់តម្លៃ” នៅប្រទេសកាណាដា ទម្រង់ទាំងនេះបាននាំឱ្យភាគីពាក់ព័ន្ធរបស់ខ្សែសង្វាក់មកធ្វើការប្រជុំពិសេសដែលអាចឱ្យពួកគេពង្រឹងទំនាក់ទំនងពាណិជ្ជកម្ម និងកំណត់បាននូវអត្ថប្រយោជន៍នានានៃការធ្វើការងាររួមគ្នា។ នេះជាជម្រើសវិធីសាស្ត្រមួយ ដែលធ្លាប់មានប្រសិទ្ធភាពក្នុងការរៀបចំកិច្ចសន្យាក្នុងវិស័យកសិកម្ម-ស្បៀងអាហារ ប៉ុន្តែវិធីសាស្ត្រនេះមិនប្រាកដថាអាចរៀបចំកិច្ចសន្យា និងកិច្ចចរចាផ្លូវការជាមួយរដ្ឋាភិបាលបានទេ។

កិច្ចសន្យាអន្តរវិជ្ជាជីវៈត្រូវបញ្ជាក់ជាចាំបាច់នូវការតំណាងដែលមានតុល្យភាព និងសំឡេងឆ្នោតស្មើគ្នារវាងប្រភេទនីមួយៗនៃភាគីពាក់ព័ន្ធ។ គំរូនៃការសម្រេចចិត្តអាចមានភាពខុសគ្នាពីសមាគមមួយទៅសមាគមមួយទៀត ប៉ុន្តែគោលការណ៍នៃភាពជាតំណាង និងសមភាពគឺនៅតែសំខាន់។

ក្នុងករណីសមាគម សហព័ន្ធ ឬសហជីពមួយចំនួននឹងមានក្នុងដំណាក់កាលនីមួយៗនៃខ្សែសង្វាក់នេះ នោះគោលការណ៍សមភាពអាចសម្រេចបានតាមរយៈក្រុមបោះឆ្នោត។ មានក្រុមអ្នកផលិតមួយក្រុម ពាណិជ្ជករមួយក្រុម និងអ្នកកែច្នៃមួយក្រុម។ ក្រុមនីមួយៗមានចំនួនសំឡេងឆ្នោតដូចគ្នា ដោយមិនគិតពីចំនួន

SCCRP ■ កំណត់ត្រាគោលនយោបាយ

សមាជិកក្នុងក្រុម។ ការធ្វើបែបនេះ គឺដើម្បីជៀសវាងបញ្ហា “វិជ្ជាជីវៈ” មួយដែលមានសមាគមជាច្រើនលុបលើសមាគមមួយទៀតតែមួយសំឡេង ឬពីរសំឡេង។ នេះជាការទទួលខុសត្រូវរបស់សមាគមវិជ្ជាជីវៈនីមួយៗក្នុងការធ្វើកិច្ចព្រមព្រៀងជាមួយក្រុមរបស់ខ្លួនក្នុងតំណែងដែលទទួលបានសំឡេងឆ្នោតពីក្រុម មុនពេលមានកិច្ចប្រជុំក្រុមប្រឹក្សាភិបាលម្តងៗ។

១.៣. តើសមាគមអន្តរវិជ្ជាជីវៈមានទំនាក់ទំនងអ្វីខ្លះជាមួយនឹងវិស័យសាធារណៈ?

ស្ថាប័នអន្តរវិជ្ជាជីវៈជាទូទៅមានលក្ខណៈជាឯកជន ទោះបីជាមានករណីខ្លះមានការតំណាងពីរដ្ឋក៏ដោយ (ទោះបីជាធម្មតាត្រឹមជាអ្នកអង្កេតការណ៍ក៏ដោយ)។ តាមធម្មតា សមាគមអន្តរវិជ្ជាជីវៈត្រូវបានគ្រប់គ្រងដោយច្បាប់ជាក់លាក់ ដែលបានធានានូវភាពជាតំណាងរបស់ពួកគេ ហើយត្រូវតែធានាថាអ្នកតំណាងទាំងនោះមានសិទ្ធិគ្រប់គ្រាន់នៅក្នុងការបញ្ចេញមតិក្នុងនាមជាសមាជិកខ្សែសង្វាក់ទាំងមូល (គោលការណ៍សមភាព)។

ដោយឈរលើតែមូលដ្ឋាននេះប៉ុណ្ណោះ នោះសមាគមអន្តរវិជ្ជាជីវៈ គឺជាចំណុចយោងមួយដើម្បីឱ្យរដ្ឋាភិបាលរៀបចំកិច្ចសន្ទនាតាមវិស័យដែលផ្តល់ឱ្យ។ តាមពិត តំណែងដែលទទួលបានដោយការបោះឆ្នោតតាមវិស័យគឺបានរៀបចំឡើងដោយឈរលើមូលដ្ឋានប្រជាធិបតេយ្យ ដោយផ្តល់ឱ្យពួកគេនូវភាពខ្លាំង និងស្របច្បាប់។

នៅពេលអនុវត្ត សមាគមទាំងនេះអាចស្នើសុំគោលនយោបាយ និងវិធានបទបញ្ញត្តិទៅរដ្ឋាភិបាល ដែលនឹងអាចលើកកម្ពស់ការអភិវឌ្ឍវិស័យនេះទាំងមូលបាន។ វិធានការទាំងនេះរួមមានការទទួលស្គាល់ក្រមសីលធម៌សាធារណៈ ស្តង់ដាគុណភាព ពន្ធ និងមូលនិធិអភិវឌ្ឍន៍ជាដើម។ ស្របពេលនោះដែរ អង្គការវិជ្ជាជីវៈមានតួនាទីក្នុងការផ្សព្វផ្សាយបន្ត និងលើកទឹកចិត្តឱ្យមានការគោរពតាម “ការអនុវត្តល្អបំផុត” ក្នុងចំណោមសមាជិករបស់ពួកគេ។

ប្រអប់លេខ ១៖ គម្រោងអន្តរវិជ្ជាជីវៈនៅប្រទេសបារាំង

នៅប្រទេសបារាំងមានសមាគមអន្តរវិជ្ជាជីវៈប្រហែល ៦០ សមាគម ដែលមានការគ្រប់គ្រងតាមស្ថានភាពជាក់លាក់ និងដាច់ដោយឡែកពីសមាគមដទៃទៀត។ រដ្ឋទទួលស្គាល់សមាគមមួយជា “អន្តរវិជ្ជាជីវៈ” ដោយប្រគល់អំណាចនិយតកម្មខ្លះៗ កិច្ចព្រមព្រៀងដែលធ្វើឡើងដោយអង្គការវិជ្ជាជីវៈបានក្លាយជាច្បាប់ និងអនុវត្តចំពោះប្រតិបត្តិការទាំងអស់ក្នុងវិស័យនេះ។ យ៉ាងណាក៏ដោយ ដើម្បីមានអំណាចនិយតកម្មនេះ អន្តរវិជ្ជាជីវៈ ត្រូវតែមានការបង្កើតឡើងតាមគោលការណ៍ណែនាំ ៣ យ៉ាងដែលគ្រប់គ្រងដោយរដ្ឋ៖

១. អង្គការជាសមាជិកនីមួយៗ ត្រូវតែតំណាងពេញលេញក្នុងដំណាក់កាលខ្សែសង្វាក់ដែលពួកគេតំណាង។ ប្រសិនបើគ្មានតំណាងពេញលេញទេ នោះសមាគមអន្តរវិជ្ជាជីវៈនឹងបាត់បង់ភាពស្របច្បាប់របស់ខ្លួន។

២. ត្រូវតែមានសមភាពរវាងអង្គការ “វិជ្ជាជីវៈ” នានា ប្រសិនបើចាំបាច់ត្រូវប្រើប្រាស់តាមក្រុម។ សមាគមទាំងអស់ត្រូវតែទទួលបានប្រព្រឹត្តចំពោះដោយសមភាព និងមានចំនួនសំឡេងឆ្នោតដូចគ្នា។

៣. ត្រូវតែមានការមូលមតិគ្នាក្នុងកាសប្រេចចិត្ត។ ខណៈដែលមានការរំខងគំនិតគ្នារវាងសមាជិក តាមគោលការណ៍ដែលមានការទទួលស្គាល់គឺ សមាគមអន្តរវិជ្ជាជីវៈអាចថ្លែង និងដើរតួជំនួសឱ្យសមាជិកទាំងអស់។ ប្រសិនបើមានករណីអ្វីមួយ ត្រូវតែមានការសម្រេចចិត្តមូលមតិគ្នា ប៉ុន្តែសមាជិកនីមួយៗនៃក្រុមប្រឹក្សាភិបាលមានសិទ្ធិបដិសេធ។

ឧទាហរណ៍ សមាគមអន្តរវិជ្ជាជីវៈផ្នែកបន្លែ និងផ្លែឈើស្រស់មានពីរ “ក្រុម” តំណាងឱ្យសមាគមអ្នកផលិតចំនួនបួន និងសមាគមអ្នកលក់ដុំ អ្នកនាំចេញ និងអ្នកលក់រាយចំនួនបួន។ អន្តរវិជ្ជាជីវៈផ្នែកសាច់ និងអាហារសត្វ ត្រូវបានចងក្រងជា ១៣ អង្គការវិជ្ជាជីវៈថ្នាក់ជាតិដែលតំណាងវិជ្ជាជីវៈដូចជា កសិករ ពាណិជ្ជករ អ្នកសម្លាប់សត្វ អ្នកធ្វើម្ហូប និងអ្នកចែកចាយ។

ប្រអប់លេខ ២៖ គណៈកម្មការអន្តរវិជ្ជាជីវៈស្រូវអង្ករនៅប្រទេសហ្គាណា (GRIB)

GRIB បានបង្កើតឡើងក្នុងឆ្នាំ ២០០៤ នៅប្រទេសហ្គាណា ដើម្បីរៀបចំកិច្ចសន្ទនាក្នុងវិស័យស្រូវអង្ករ និងរៀបជាទម្រង់កិច្ចសន្ទនារវាងប្រតិបត្តិករឯកជន និងរដ្ឋ។ ក្នុងវិស័យនេះ គឺមានការប្រឈមមុខទៅនឹងបញ្ហាសំខាន់ៗ ដូចជាការប្រកួតប្រជែងជាមួយស្រូវអង្ករនាំចូលទីផ្សារក្នុងស្រុកនៅតំបន់លិចទឹក និងតំបន់ជនបទ។ ក្នុងទស្សនៈនោះ ភាគីពាក់ព័ន្ធ អ្នកផលិត ពាណិជ្ជករ ម្ចាស់រោងម៉ាស៊ីនកិនស្រូវទាំងអស់បានព្រមព្រៀងធ្វើការប្រឹងប្រែងរួមគ្នា ដើម្បីពង្រឹងគុណភាពផលិតផលក្នុងស្រុកឱ្យឆ្លើយតបនឹងតម្រូវការអ្នកប្រើប្រាស់។ យ៉ាងណាក៏ដោយ គ្រប់ដំណាក់កាលនៃខ្សែសង្វាក់ស្រូវអង្ករទាំងអស់មិនទាន់មានការរៀបចំល្អក្នុងសមាគមអាជីវកម្មនៅឡើយ គឺវាជាដាច់ដោយឡែកពីសមាគមអ្នកផលិត ឬម្ចាស់រោងម៉ាស៊ីនកិនស្រូវមួយចំនួននៅតាមកម្រិតតំបន់មូលដ្ឋាន។ ប៉ុន្តែមានការខិតខំមួយចំនួនគឺបានធ្វើឱ្យភាគីពាក់ព័ន្ធតាមប្រភេទនីមួយៗ និងមានតំបន់ផលិតស្រូវអង្ករនីមួយៗរបស់ប្រទេសហ្គាណាមកចូលជាតំណាង និងចូលរួមក្នុងការសម្រេចចិត្ត។ មានការគ្រប់គ្រងសមាជិក GRIB គឺដើម្បីបង្កើតទស្សនៈវិស័យរួមផ្ដោតលើបញ្ហានិងបញ្ហាប្រឈមលើវិស័យនេះ និងដើម្បីបង្កើតសេវាកម្មមានប្រយោជន៍មួយចំនួន (ព័ត៌មានទីផ្សារ) ទៅសមាជិកទាំងអស់។ ពួកគេបានរៀបចំធ្វើពិព័រណ៍ស្រូវអង្ករឡើង។ ពួកគេទាំងអស់គ្នាបានតស៊ូដើម្បីធ្វើឱ្យរដ្ឋាភិបាលបង្កើត “មូលនិធិអភិវឌ្ឍន៍ស្រូវអង្ករ” តាមរយៈពន្ធលើការនាំចូល។

២. ការរំលឹកឡើងវិញនូវការចូលរួមរបស់គម្រោង SCCRP ក្នុងការបង្កើតអង្គការអន្តរវិជ្ជាជីវៈសម្រាប់វិស័យអង្ករនៅកម្ពុជា

២.១. ដំណាក់កាលដំបូងរបស់គម្រោង SCCRP ៖ ដំណើរការនៃការកែទម្រង់ពាក់ព័ន្ធនឹងសហព័ន្ធ FCRE

ដោយភ្ជាប់ជាឧបសម្ព័ន្ធកិច្ចព្រមព្រៀងហិរញ្ញប្បទាន ការបរិយាយអំពីវិសាលភាព និងគោលបំណងរបស់គម្រោង SCCRP បានផ្តល់អាណត្តិដល់គម្រោងនេះ ដើម្បីគាំទ្រអង្គការវិជ្ជាជីវៈរបស់អ្នកនាំចេញ និងកំណត់មូលដ្ឋានសម្រាប់ការបង្កើតស្ថាប័នអន្តរវិជ្ជាជីវៈ។ នៅដំណាក់កាលដំបូងនៃការអនុវត្តគម្រោង SCCRP គឺគណៈកម្មការដឹកនាំគម្រោង^២ បានយល់ព្រមលើគោលការណ៍នៃការគាំទ្រសហព័ន្ធអ្នកនាំចេញអង្ករកម្ពុជា (FCRE)។ ទោះបីជាវាត្រូវបានគេដាក់ឈ្មោះថាជាអង្គការនាំចេញក៏ដោយ ក៏សមាជិកភាពរបស់ FCRE មានទំហំធំជាងមុនព្រោះវាមិនត្រឹមតែរួមបញ្ចូលក្រុមហ៊ុននាំចេញអង្ករទេ បូករួមទាំងអាជីវកម្មកិនស្រូវ ក្រុមហ៊ុនលក់ឧបករណ៍នៃម៉ាស៊ីនកិនស្រូវ ក្រុមហ៊ុនដឹកជញ្ជូន និងធនាគារផងដែរ។ លើសពីនេះទៅទៀត លក្ខន្តិកៈរបស់សហព័ន្ធបានបញ្ជាក់ថាសហព័ន្ធ FCRE នឹង “ប្រមូលផ្តុំអ្នកផលិតករ ឧស្សាហករ និងអង្គភាពពាក់ព័ន្ធផ្សេងៗទៀត ដើម្បីអភិវឌ្ឍ និងផ្សព្វផ្សាយការនាំចេញអង្ករកម្ពុជា” ។ គុណសម្បត្តិទាំងនេះអាចធ្វើឱ្យហៅសហព័ន្ធ FCRE លើសពីឈ្មោះអង្គការវិជ្ជាជីវៈ តែមិនមែនជាអង្គការអន្តរវិជ្ជាជីវៈទេ។

SCCRP ■ កំណត់ត្រាគោលនយោបាយ

^២ ដែលរួមបញ្ចូល SNEC, MoC, MAFF ...

ដំណើរការផ្គត់ផ្គង់ដល់សហព័ន្ធ FCRE គឺផ្អែកលើការគាំទ្របីកម្រិតដែលបានអនុវត្តដោយលក្ខណៈស៊ីគ្នា និងប្រទាក់គ្នា³ ៖

- ការគាំទ្រប្រតិបត្តិការសម្រាប់បង្កើតសេវាដល់សមាជិករបស់ខ្លួន (ការកំណត់ និងការអនុវត្តលើសេវាកម្មរហ័សដោយសហព័ន្ធដែលនឹងពង្រឹងសមត្ថភាព ទិសដៅមានភាព និងភាពស្របច្បាប់របស់សហព័ន្ធចំពោះសមាជិករបស់ខ្លួន រួមទាំងការចូលរួមចំណែកក្នុងការជ្រើសរើសបុគ្គលិកដែលមានជំនាញ និងការផ្គត់ផ្គង់ថវិកាដើម្បីគ្របដណ្តប់លើការចំណាយចាំបាច់ "ដូចការផ្តល់មូលនិធិលើគ្រាប់ពូជ") ជាដើម។
- ការគាំទ្រចំពោះការអនុវត្តយ៉ាងហ្មត់ចត់លើផែនការយុទ្ធសាស្ត្រចម្រុះ និងផែនការសកម្មភាពប្រចាំឆ្នាំដែលចេញជាសុពលភាពដោយសមាជិកទាំងអស់ (មហាសន្និបាត) រួមបញ្ចូលទាំងការព្រមព្រៀងលើថវិកា និងផែនការហិរញ្ញវត្ថុ ដើម្បីពង្រឹងភាពជាម្ចាស់របស់សមាជិក។
- ការគាំទ្រដល់ការពិនិត្យឡើងវិញនូវចន្លោះសម្ព័ន្ធ និងតួនាទីរបស់សហព័ន្ធ ដើម្បីបញ្ជាក់ពីសមាជិកភាព (មានលក្ខណៈជាអ្នកឯកទេស ឬអន្តររដ្ឋាភិបាលនៃសហព័ន្ធ) និងអភិបាលកិច្ចរបស់ FCRE ។

ដំណើរការនេះបានសង្កត់ធ្ងន់លើការពិភាក្សាជាមួយភាគីពាក់ព័ន្ធ (សមាជិកសហព័ន្ធ FCRE និងអ្នកដែលមិនមែនជាសមាជិក) លើមូលដ្ឋានឯកត្តបុគ្គល និងពហុភាគី ដើម្បីកែសម្រួលអង្គការដោយគិតគូរពីការរំពឹងទុករបស់សមាជិក។ ឆន្ទៈរបស់អ្នកដឹកនាំសហព័ន្ធ FCRE ក្នុងការទទួលយកដោយយុត្តិធម៌នូវវិន័យនៃប្រតិបត្តិការដែលបានស្នើឡើងដោយគម្រោង SCCRP និងជាពិសេសទស្សនវិស័យនៃកំណែទម្រង់ដ៏ទូលំទូលាយរបស់អង្គការនេះ គឺមានលក្ខណៈគួរឱ្យកត់សម្គាល់ ហើយសមនឹងទទួលបាននូវការគូសបញ្ជាក់។ អនុស្សាវរណៈនៃការយោគយល់គ្នាត្រូវបានចុះហត្ថលេខារវាងគម្រោង SCCRP និងសហព័ន្ធ FCRE នៅខែសីហាឆ្នាំ ២០១៣ ដោយកំណត់និយមន័យលើខ្លឹមសារ និងទម្រង់របស់គម្រោងគាំទ្រផ្នែកបច្ចេកទេស និងហិរញ្ញវត្ថុ និងភ្ជាប់ជាមួយនឹងការតម្រង់ទិសដ៏ច្បាស់លាស់ដែលបានកំណត់ពីតួនាទី និងការប្តេជ្ញាចិត្ត និងគោលដៅដែលមានដំណាក់កាលបីខែ (ដំណាក់កាលចំនួន ៦ វគ្គដែលមានរយៈពេលសរុប ១៨ ខែ) រួមទាំងគោលបំណងដើម្បីសម្រេចបាននៅដំណាក់កាលនីមួយៗដែលជាលក្ខខណ្ឌ ដើម្បីបើកជាផ្លូវដល់ការផ្គត់ផ្គង់ដំណាក់កាលបន្ទាប់។ លើសពីនេះទៀត គម្រោងសម្របសម្រួលដ៏ល្អមួយត្រូវបានបង្កើតឡើងជាមួយដៃគូអភិវឌ្ឍន៍ដទៃទៀតដែលពាក់ព័ន្ធនឹងការផ្គត់ផ្គង់ដល់សហព័ន្ធ ជាពិសេសសាជីវកម្ម IFC។

ប្រអប់លេខ ១ (ខាងក្រោម) សង្ខេបនូវអ្វីដែលបានសម្រេចក្នុងពេលប្រហែល ៦ ខែដែលជាផ្នែកមួយនៃការគាំទ្រដល់សហព័ន្ធ FCRE ។

³ Cf. SCCRP "យុទ្ធសាស្ត្រអនុវត្តសម្រាប់សមាសភាគទី 1: ការរៀបចំផ្នែកស្រូបនិងការពង្រឹងសមត្ថភាពអ្នកដែលពាក់ព័ន្ធសេចក្តីព្រាងចុងក្រោយចុះ " ថ្ងៃទី 11 ខែមេសាឆ្នាំ 2013 និងបានដាក់ជូនគណៈកម្មាធិការដឹកនាំគម្រោងនៅថ្ងៃទី 19 ខែមេសាឆ្នាំ 2013។

ប្រអប់លេខ ១៖ ដំណើរការកំណែទម្រង់ដែលចាប់ផ្តើមជាមួយសហព័ន្ធ FCRE និងទីតាំងដែល ឈប់ដំណើរការ

នៅចុងឆ្នាំ ២០១៣ (ត្រឹមតែរយៈពេល ៥ ខែប៉ុណ្ណោះ បន្ទាប់ពីកិច្ចព្រមព្រៀងដៃគូត្រូវបានចុះហត្ថលេខា រវាងគម្រោង SCCRP និងសហព័ន្ធ FCRE) សហព័ន្ធ FCRE ចាប់ផ្តើមបង្ហាញការកែលម្អប្រតិបត្តិការ គួរឱ្យកត់សម្គាល់ជាមួយបុគ្គលិកថ្មី (នាយកប្រតិបត្តិ និងមន្ត្រីទំនាក់ទំនង) ការកែលម្អឧបករណ៍ប្រាស្រ័យ ទាក់ទង (វិបសាយ និងសារព័ត៌មាន) ការគ្រប់គ្រងដែលប្រសើរ និងមានតម្លាភាព (ប្រព័ន្ធគណនេយ្យ ការ គ្រប់គ្រងធនធានមនុស្ស...) និងការអនុវត្តសេវាកម្ម និងព្រឹត្តិការណ៍នានា (ការចូលរួមយ៉ាងសកម្មក្នុងពិធី បុណ្យអង្គរកម្ពុជាលើកទី ១ និងការរៀបចំសន្និសីទស្តីពីបទពិសោធន៍លើកកម្ពស់កេរ្តិ៍ឈ្មោះរួមគ្នា...)។

ប្រព័ន្ធផ្តល់ជាសមាជិកត្រូវបានអនុម័ត ដោយផ្អែកលើផ្នែកជាសមាជិកតាមលទ្ធភាពជាមួយ (ដើម្បី ជៀសវាងការមានឧបសគ្គផ្នែកហិរញ្ញវត្ថុ និងធានាបាននូវការចូលរួមច្រើន) ប៉ុន្តែមានជម្រើសពិសេស ផងដែរ (ប្រាក់ មាស និងផ្លាទីន) ដើម្បីផ្តល់លទ្ធភាពឱ្យសហព័ន្ធក្នុងការបង្កើតធនធានបន្ថែម និងដំណើរ ការរបស់អង្គភាព។ ត្រឹមតែមួយខែប៉ុណ្ណោះ បន្ទាប់ពីការអនុម័តគោលនយោបាយផ្តល់ជាសមាជិកថ្មី នេះ សហព័ន្ធ FCRE ប្រមូលបានជាង ២២ ០០០ ដុល្លារអាមេរិកពីសមាជិក។

ដោយដកស្រង់ពីទិដ្ឋភាពរួម គេបានរៀបចំសេណារីយ៉ូ ៣ សម្រាប់ការកំណែទម្រង់ស្ថាប័ន (គិតពិចារណា លើធាតុចូលពីសមាជិក) និងបានបញ្ចូលទៅការបោះឆ្នោតនៅអំឡុងមហាសន្និបាតនៅថ្ងៃទី ២២ ខែមករា ឆ្នាំ ២០១៤។

ដោយឡែក អ្នកដែលមិនមែនជាសមាជិកត្រូវបានអញ្ជើញឱ្យចូលរួម និងអនុញ្ញាតឱ្យបោះឆ្នោតលើសេណារីយ៉ូនេះ។ គោលបំណងនេះ គឺដើម្បីបង្ហាញនូវក្នុងការរួមបញ្ចូលអ្នកដែលមិនមែនជាសមាជិក និងគិត ពិចារណាលើការរំពឹងទុករបស់ពួកគេ (និងលើកហេតុផលថាហេតុអ្វីបានជាពួកគេមិនចូលរួមសហព័ន្ធ)។ លើសពីនេះទៀត ដើម្បីដោះស្រាយបញ្ហាភាពមិនស្មើគ្នានៃការតំណាងរបស់ភាគីពាក់ព័ន្ធផ្សេងៗគ្នា ការ បោះឆ្នោតលើសេណារីយ៉ូទាំងនេះ ត្រូវអនុវត្តដោយ “ក្រុម” មានន័យថា ការបោះឆ្នោតរបស់អ្នកផលិត ម្ចាស់រោងម៉ាស៊ីនកិនស្រូវ ក្រុមហ៊ុននាំចេញ និងអ្នកផ្តល់សេវា ត្រូវបានរាប់ជាចំណែកដោយឡែកពីគ្នា ហើយ ដើម្បីទទួលបានការអនុម័ត ជម្រើសដែលបានស្នើត្រូវតែទទួលបានសំឡេងឆ្នោតភាគច្រើនក្នុងចំណោម ប្រភេទទាំងបួននេះ (បោះឆ្នោតយកសំឡេងភាគច្រើនក្នុងក្រុមនីមួយៗ ប៉ុន្តែត្រូវឱ្យបោះឆ្នោតដោយ អនាមិកពីក្រុមទាំងអស់ ដែលអនុវត្តតាមគោលការណ៍ដែលប្រើ ពេលគឺច្បាប់ក្នុងអង្គការអន្តររដ្ឋាភិបាលនៅ អឺរ៉ុប)។ វិធីសាស្ត្រដែលស្នើនេះបានដំណើរការ ហើយសេណារីយ៉ូសម្រាប់កំណែទម្រង់សហព័ន្ធ FCRE ត្រូវបានអនុម័ត ដោយមានភាពជាម្ចាស់និងការការពារដ៏រឹងមាំរបស់ភាគីពាក់ព័ន្ធនៃសង្វាក់តម្លៃ។ លើសពី នេះ គោលការណ៍អភិបាលកិច្ចសំខាន់ៗមួយចំនួនក៏ត្រូវបានព្រមព្រៀងដោយការបោះឆ្នោតផងដែរ ដោយ ផ្តល់ជាគោលការណ៍ណែនាំសម្រាប់ការសរសេរលក្ខន្តិកៈសហព័ន្ធ FCRE ឡើងវិញ ដែលជាជំហាន បន្ទាប់ក្រោយពីមហាសន្និបាតនៅខែមករា ឆ្នាំ ២០១៤ ។

ដំណើរការនេះបានដល់ទីបញ្ចប់នៅក្នុងរយៈពេលមួយខែផង បន្ទាប់ពីបញ្ចប់មហាសន្និបាតដ៏ជោគជ័យ និងក្រោយពីបញ្ចប់កិច្ចពិភាក្សាក្នុងកតោភាគីពីក្រសួងពាណិជ្ជកម្មដែលជំរុញសហព័ន្ធ FCRE សម្ព័ន្ធ ARPEC និងសមាគម CREA ដើម្បីបញ្ចូលជាស្ថាប័នតែមួយ។

២.២. ការបង្កើតសហព័ន្ធស្រូវអង្គរកម្ពុជា

ខណៈដែលដំណើរការនេះបានចូលរួមជាមួយកំណែទម្រង់របស់សហព័ន្ធ FCRE ហាក់ដូចជាស្ថិតក្នុងស្ថានភាពត្រឹមត្រូវ សហព័ន្ធស្រូវអង្គរកម្ពុជាត្រូវបានបង្កើតឡើងនៅដើមឆ្នាំ ២០១៤ ដោយអនុវត្តតាមការបង្គាប់របស់ក្រសួងពាណិជ្ជកម្ម ឱ្យរួមបញ្ចូលគ្នានូវអង្គភាពទាំងបីរបស់វិស័យស្រូវអង្ករ។ សេចក្តីសម្រេចលើការរួមបញ្ចូលគ្នានេះបានបញ្ចប់ដំណើរការចូលរួមកំណែទម្រង់របស់សហព័ន្ធ FCRE ខណៈដែលដំណើរការបង្កើតសហព័ន្ធស្រូវអង្គរកម្ពុជា (ជាស្ថាប័នថ្មីដែលកើតចេញពីការរួមបញ្ចូលគ្នានេះ) មិនបានដាក់បញ្ចូលភាគីពាក់ព័ន្ធវិស័យនេះយ៉ាងទូលំទូលាយទេ (សេចក្តីសម្រេចនៃការរួមបញ្ចូលគ្នាមិនត្រូវបានបញ្ជូនឱ្យធ្វើការអនុម័តពីមហាសន្និបាតរបស់អង្គភាពទាំងបីទេ) ហើយលក្ខន្តិកៈដំបូងរបស់សហព័ន្ធ CRF ក៏មិនត្រូវបានបញ្ជូនដើម្បីទទួលបានការអនុញ្ញាតពីមហាសន្និបាត^៤ដែរ។

នៅខែមករា ឆ្នាំ ២០១៤ ភាគីពាក់ព័ន្ធជាច្រើនក្នុងវិស័យស្រូវអង្ករ បានបង្ហាញការពេញចិត្តរបស់ខ្លួនពាក់ព័ន្ធនឹងដំណើរការកំណែទម្រង់សហព័ន្ធ FCRE ដោយចង់បញ្ចេញមតិ (ដូចបង្កើនភាពជាកម្មសិទ្ធិ) លើគោលបំណង និងចន្លោះសម្ព័ន្ធរបស់អង្គភាព ហើយការបង្កើតសហព័ន្ធ CRF បានក្លាយជាដំណើរការកាន់តែមានលក្ខណៈការិយាល័យធិបតេយ្យ និងផ្តល់ឱកាសឱ្យតែភាគីពាក់ព័ន្ធពីរប្រតិបត្តិការ ដើម្បីពិភាក្សារឿងនេះ។

នៅដំណាក់កាលបង្កើតសហព័ន្ធ CRF ក៏ដូចជានៅឆ្នាំដំបូងក្រោយពីបង្កើតសហព័ន្ធនេះឡើង គម្រោង SCCRP មានតែឥទ្ធិពលតិចតួចប៉ុណ្ណោះលើការកំណត់រូបរាងអង្គភាព។ ដោយសារសហព័ន្ធ CRF មានបំណងតំណាងឱ្យវិស័យទាំងមូល គម្រោងនេះអាចគាំទ្រក្នុងការដាក់បញ្ចូលអ្នកផលិត (តាមរយៈអង្គការកសិករ) ក្នុងសហព័ន្ធស្រូវអង្គរកម្ពុជាដោយជោគជ័យតែប៉ុណ្ណោះ។ ការផ្តល់យោបល់ផ្សេងទៀត ដូចជាសំណើសុំកំណត់ប្រព័ន្ធក្រុមបោះឆ្នោតមួយ ដើម្បីឱ្យមានតុល្យភាពលើភាពមិនស្មើគ្នានៃការតំណាងរបស់ផ្នែកខុសៗគ្នានៃសង្វាក់តម្លៃ មិនត្រូវបានពិចារណាទេ។

តាមវិធីសាស្ត្រ ដំណើរការចូលរួម និងអត្ថធួតពាក់ព័ន្ធនឹងកំណែទម្រង់សហព័ន្ធ FCRE (ក្នុងបំណងកសាងភាពជាម្ចាស់ តម្លាភាព និងភាពជាតំណាង) គឺផ្ទុយនឹងវិធីសាស្ត្រដែលមានលក្ខណៈការិយាល័យធិបតេយ្យនៃការបង្កើតសហព័ន្ធ CRF ។

២.៣. ដែនកំណត់នៃស្ថានភាពបច្ចុប្បន្ន

ភាគីពាក់ព័ន្ធជាច្រើនក្នុងវិស័យស្រូវអង្ករ បានបង្ហាញពីភាពគ្មានជំនឿ ឬគ្មានទំនុកចិត្តពាក់ព័ន្ធនឹងសហព័ន្ធស្រូវអង្ករកម្ពុជា។ នៅដើមឆ្នាំ ២០១៦ ម្ចាស់រោងម៉ាស៊ីនកិនស្រូវ និងក្រុមហ៊ុននាំចេញល្បីៗបានបង្ហាញអំពីកម្រិតជាក់ស្តែងនៃភាពមិនទុកចិត្ត ដែលជាវិបត្តិមួយសម្រាប់សហព័ន្ធ CRF ។

⁴ មានតែការកែប្រែលើលក្ខន្តិកៈមួយចំនួនប៉ុណ្ណោះដែលបានជញ្ជូនទៅឱ្យបោះឆ្នោតអនុម័តពីមហាសន្និបាតរបស់សហព័ន្ធ CRF នៅខែកុម្ភៈ ឆ្នាំ ២០១៥។

មិនមានការវាយតម្លៃខាងក្រៅ/ឯករាជ្យអំពីមុខងារ និងស្ថាប័នសហព័ន្ធ CRF ទេ ហើយយើងមិនធ្វើពុតមកទីនេះ ដើម្បីបង្ហាញការវាយតម្លៃរឿងមាំ និងទូលំទូលាយលើមុខងាររបស់សហព័ន្ធ CRF ឡើយ។ ចំណុចខាងក្រោមគឺចាត់ទុកតែជាការអង្កេត និងចំណាប់អារម្មណ៍នានាដែលត្រូវពិចារណា អំឡុងពេលស្វែងរកការកែលម្អស្ថាប័នតាមដែលអាចធ្វើបានប៉ុណ្ណោះ។

- **ភាពជាតំណាង/ ទម្រង់នៃការឯកភាពលើសារគោលនយោបាយរបស់សហព័ន្ធ CRF ៖** ខណៈដែលសហព័ន្ធ CRF ត្រូវបានទទួលស្គាល់ជាផ្លូវការថាជាអង្គការមួយ ដែលមានការផ្តល់សិទ្ធិបញ្ចេញសំឡេងតំណាងភាគីពាក់ព័ន្ធសេដ្ឋកិច្ចទាំងអស់ក្នុងវិស័យស្រូវអង្ករកម្ពុជា ដោយហេតុនេះហើយទើបភាពជាតំណាងរបស់ខ្លួននោះអាចនឹងក្លាយជាចម្ងល់ដែលពាក់ព័ន្ធទៅនឹងចំណុចគួរពិចារណាពីរខាងក្រោមនេះ៖

១. ពុំមានយន្តការណាមួយ (ឧទាហរណ៍ ដូចជាប្រព័ន្ធក្រុមបោះឆ្នោតជាដើម) ដែលអាចធ្វើឱ្យមានតុល្យភាពលើអសមភាពនៃអ្នកតំណាងតាមប្រភេទភាគីពាក់ព័ន្ធផ្សេងៗឡើយ។ ប្រភេទភាគីពាក់ព័ន្ធ ដែលមានអ្នកតំណាងច្រើនជាងគេនៅក្នុងចំណោមសមាជិក គឺមានឥទ្ធិពលខ្លាំងក្នុងការបោះឆ្នោត។
២. ពុំមាននីតិវិធីច្បាស់លាស់សម្រាប់សហព័ន្ធ CRF លើការកំណត់ន័យ និងអនុម័ត “ស្ថានភាពគោលនយោបាយ” របស់ខ្លួននៅក្នុងមជ្ឈដ្ឋានខាងក្នុង មុនពេលធ្វើការប្រាស្រ័យ ទាក់ទងទៅមជ្ឈដ្ឋានខាងក្រៅឡើយ ជាពិសេសគឺវិភាគិច្ចាស ប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយ ឬលក្ខណៈ សាធារណៈតែម្តង។ ពីមុនមក សារគោលនយោបាយដែលបានព្រមព្រៀងនេះមិនត្រូវបានអនុម័តដោយក្រុមផ្សេងៗក្នុងវិស័យស្រូវអង្ករឡើយ ដែលអាចចាត់ទុកថាជាការបម្រុងទុកមុនដ៏ ចាំបាច់មួយដើម្បីទាមទារឱ្យមានការបញ្ចេញសំឡេងតំណាងឱ្យវិស័យទាំងមូល។ ដោយសារតែមិនមានសមភាពនៃចំនួនសមាជិកក្នុង ប្រភេទនីមួយៗ សូម្បីតែសុពលភាពនៃសារគាំទ្រមតិពីការបោះឆ្នោតទូទៅរបស់សមាជិកក៏អាចនឹងនាំឱ្យមានភាពតំណាងលើសលប់ទៅលើប្រភេទមួយចំនួនដែរ (ម្ចាស់រោងម៉ាស៊ីនកិនស្រូវទំនងជានៅក្នុងសមតុល្យនៃសមាជិកតាមប្រភេទ) រហូតដល់ធ្វើឱ្យប៉ះពាល់ដល់ប្រភេទដែលខ្វះខាតភាពតំណាង (ជាពិសេសគឺកសិករ)។ មានតែប្រព័ន្ធក្រុមនិងការបោះឆ្នោតអនាមិករបស់ក្រុមតែប៉ុណ្ណោះ (ក្រុមមួយឆ្លើយតបទៅនឹងប្រភេទអ្នកដើរតួក្នុងខ្សែសង្វាក់តម្លៃ) ដែលអាចធ្វើឱ្យមានតុល្យភាពលើការតំណាងដែលអសមភាពនេះបាន។

- **ទម្រង់នៃការបោះឆ្នោតក្រុមប្រឹក្សាភិបាល មិនធានាបាននូវការគាំទ្រ និងការទទួលស្គាល់យ៉ាងរឹងមាំនៃសមាជិកក្រុមប្រឹក្សាភិបាលពីសំណាក់សមាជិកសហព័ន្ធ CRF ទាំងអស់ទេ។** សមាជិកដទៃទៀត (រួមមាន ១១ រូប) នៃក្រុមប្រឹក្សាភិបាល ត្រូវបានបោះឆ្នោតជ្រើសរើសក្នុងដំណើរការមួយដែលអ្នកបោះឆ្នោតអាចជ្រើសយកឈ្មោះបេក្ខជនបានតែមួយគត់ពីក្នុងបញ្ជី ជំនួសដោយការផ្តល់សិទ្ធិគូសយកឈ្មោះទាំងដប់មួយ ដើម្បីបំពេញតំណែងទាំងដប់មួយនោះ លើកលែងតែប្រធានក្រុមដែលត្រូវបានបោះឆ្នោតជ្រើសរើសដាច់ដោយឡែក និងតំណាងកសិករដែលត្រូវបានបោះឆ្នោតក្នុងចំណោមសហព័ន្ធ FO ។ ហេតុនេះហើយទើបសមាជិកក្រុមប្រឹក្សាភិបាលត្រូវជាប់ឆ្នោតដោយសំឡេងតិចតួច

ប៉ុណ្ណោះ។ ឧទាហរណ៍ ការបោះឆ្នោតក្រុមប្រឹក្សាភិបាលសហព័ន្ធ CRF លើកចុងក្រោយ (ឆ្នាំ ២០១៦) អ្នកចុងក្រោយបង្អស់ដែលបានជ្រើសតាំងជាសមាជិកក្រុមប្រឹក្សាភិបាលបានទទួលការបោះឆ្នោតត្រឹមតែ ៨ សំឡេងតែប៉ុណ្ណោះ (ក្នុងចំណោមអ្នកបោះឆ្នោតសរុប ១៩៣ នាក់)។ ប្រព័ន្ធនេះមិនធានាបាននូវមូលដ្ឋានរឹងមាំសម្រាប់សមាជិកក្រុមប្រឹក្សាភិបាលឡើយ។

- **តួនាទី ភារកិច្ច និងទម្រង់នៃសមាសភាពនៃគណៈកម្មាធិការជំនួយហាក់ដូចជាមិនមានលក្ខណៈផ្លូវការច្បាស់លាស់នៅឡើយ។** សហព័ន្ធ CRF បង្កើតគណៈកម្មាធិការជំនួយមួយចំនួន ដើម្បីដោះស្រាយ និងសម្រេចចិត្តលើផ្នែកផ្សេងៗនៃសកម្មភាពរបស់សហព័ន្ធ CRF ។ ជាឧទាហរណ៍៖ គណៈកម្មាធិការជំនួយផ្នែកលើកកម្ពស់ទីផ្សារសាកល គណៈកម្មាធិការជំនួយផ្នែកគ្រាប់ពូជ និងកសិកម្ម។ល។ ដំបូងឡើយ គណៈកម្មាធិការទាំងនេះហាក់ដូចជាត្រូវបានបង្កើតឡើងក្នុងមូលដ្ឋានស្ម័គ្រចិត្តទេ ប៉ុន្តែបន្ទាប់ពីការបោះឆ្នោតជ្រើសតាំងក្រុមប្រឹក្សាភិបាលសហព័ន្ធ CRF អាណត្តិទីពីររួច សមាសភាពគណៈកម្មាធិការជំនួយផ្សេងៗត្រូវប្តូរផ្លាស់ ហើយគណៈកម្មាធិការថ្មីត្រូវបានតែងតាំងឡើងដោយ គណៈគ្រប់គ្រងសហព័ន្ធ CRF តែងកងប៉ុណ្ណោះ ដែលនាំឱ្យមានការមិនទុកចិត្តពីសមាជិកមួយចំនួន (ជាពិសេសអ្នកដែលត្រូវបានបណ្តេញចេញពីគណៈកម្មាធិការជំនួយមុនៗ)។

៣. ការណែនាំវិធីសាស្ត្រផ្សេងៗសម្រាប់ការបង្កើតអង្គការអន្តរវិជ្ជាជីវៈ

តាមបទពិសោធន៍អន្តរជាតិ និងស្ថានភាពក្នុងវិស័យស្រូវអង្ករកម្ពុជានាពេលបច្ចុប្បន្ននេះ ផ្នែកចុងក្រោយនេះបានកំណត់ជូននូវការណែនាំវិធីសាស្ត្រមួយចំនួនដែលអាចនឹងមានប្រយោជន៍ ប្រសិនបើអាជ្ញាធរសាធារណៈកម្ពុជាមានបំណងគាំទ្រដល់ការអភិវឌ្ឍបន្ថែមទៀតនៃអង្គការអន្តរវិជ្ជាជីវៈក្នុងវិស័យស្រូវអង្ករ ឬសម្រាប់ខ្សែសង្វាក់តម្លៃផ្សេងៗ។

៣.១. ប្រព័ន្ធក្រុមបោះឆ្នោតដើម្បីធានា (ក្នុងលក្ខន្តិកៈ) បាននូវគោលការណ៍មូលដ្ឋានគ្រឹះនៃភាពជាតំណាង

ដើម្បីបង្កើតអង្គការអន្តរវិជ្ជាជីវៈពិតប្រាកដមួយ ជាការសំខាន់ គឺអ្នកតំណាងនៅក្នុងវិស័យស្រូវអង្ករកម្ពុជា (ឬវិស័យដែលដូចគ្នា) ទាំងមូលត្រូវមានតុល្យភាពលើការតំណាងតាមប្រភេទនៃភាគីពាក់ព័ន្ធ។ តាមធម្មតា គឺការរៀបចំនេះគឺធ្វើឡើងដោយប្រព័ន្ធក្រុមបោះឆ្នោត (ជាការសាកល្បង សម្រាប់វិស័យស្រូវអង្ករ៖ អ្នកផលិតម្ចាស់រោងម៉ាស៊ីនកិនស្រូវ និងអ្នកផ្តល់សម្ភារ+សេវាកម្ម ដែលក្រុមនីមួយៗតំណាងឲ្យ “វិជ្ជាជីវៈ” មួយ និងមានអនុភាពនៃការសម្រេចចិត្តស្មើគ្នា។ ការតំណាងនេះមិនកំណត់តែលើចំនួនបុគ្គលក្នុងផ្នែកនីមួយៗ (ឬវិជ្ជាជីវៈ) និងកម្រិតទ្រព្យសម្បត្តិទេ។ ប៉ុន្តែ ប្រព័ន្ធនេះរក្សាប្រជាធិបតេយ្យភាពនៅក្នុងអង្គការ និងបង្ការគម្លាតអំណាច។

នៅក្នុងផ្នែកគ្រប់គ្រងនៃអង្គការនេះ (ក្រុមប្រឹក្សាភិបាល) ចាំបាច់ត្រូវមានការបែងចែកសំឡេងឆ្នោតស្មើគ្នាក្នុងចំណោមក្រុមផ្សេងៗគ្នា (ឧទាហរណ៍ ក្រុមនីមួយៗជ្រើសរើសប្រតិភូបីនាក់ចូលក្នុងក្រុមប្រឹក្សាភិបាល)។

ដើម្បីមានការព្រមព្រៀងគ្នា រាល់ការសម្រេចចិត្តបែបយុទ្ធសាស្ត្រទាំងអស់នឹងត្រូវមានការអនុម័តពីគ្រប់ក្រុមទាំងអស់ (មានន័យថា ចំនួនភាគច្រើននៃអ្នកផលិត + ចំនួនភាគច្រើននៃម្ចាស់រោងម៉ាស៊ីនកិនស្រូវ + ចំនួនភាគច្រើននៃក្រុមហ៊ុននាំចេញ + ចំនួនភាគច្រើននៃអ្នកផ្គត់ផ្គង់ទំនិញ និងសេវាកម្ម)។ ការសម្រេចចិត្តទៅលើយុទ្ធសាស្ត្រ ត្រូវធ្វើតាមលក្ខខណ្ឌទាំងពីរដូចខាងក្រោម៖

- ត្រូវដាក់ស្នើលិខិតស្តីពីស្ថានភាពជូនរដ្ឋាភិបាល ឬដៃគូស្ថាប័ន (ជាផ្នែកមួយនៃតួនាទីសន្ទនាស្តីពីគោលនយោបាយរបស់គណៈកម្មការអន្តរវិជ្ជាជីវៈ)
- ការកែប្រែលក្ខន្តិកៈឡើងវិញ។

ប្រើប្រាស់ទម្រង់ខុសៗគ្នា ដើម្បីធានាថាអាចកំណត់បាននូវការតំណាងដោយយុត្តិធម៌ និងមានតុល្យភាពក្នុងការពិចារណាលើលក្ខណៈពិសេស និងការរៀបចំខ្សែសង្វាក់តម្លៃ ប៉ុន្តែគោលការណ៍ និងលក្ខណៈវិនិច្ឆ័យនៃភាពជាតំណាងដែលមានតុល្យភាព គឺមិនអាចមើលរំលងបានទេ។

៣.២. ហិរញ្ញវត្ថុ និងបរិយាប័ណ្ណ

៣.២.១. រក្សាតុល្យភាពរវាងបរិយាប័ណ្ណ និងកម្រិតបដិភាគគ្រប់គ្រាន់

ដូចនេះ មានន័យថា អង្គការវិជ្ជាជីវៈត្រូវការថវិកាជាចាំបាច់ដើម្បីអនុវត្ត និងបន្តសកម្មភាព ធ្វើបដិភាគផ្នែកហិរញ្ញវត្ថុរបស់ខ្លួន (ថ្លៃសមាជិកភាព ថ្លៃសេវា ។ល។) ប៉ុន្តែកម្រិតតម្លៃសមាជិកភាពមិនគួរបង្កជាឧបសគ្គធំដល់ការចូលរួមពីភាគីពាក់ព័ន្ធផ្នែកសេដ្ឋកិច្ចទេ (ក៏ដូចជាសមាជិកធម្មតាដែរគឺអាចវាយតម្លៃលើការទទួលខុសត្រូវលើគណៈគ្រប់គ្រងរបស់អង្គការ^៥)។

តម្លៃសមាជិកធម្មតាត្រូវតែរក្សានៅកម្រិតសមរម្យ ដើម្បីធានាបាននូវការចូលរួម (ជៀសវាងមានវិបត្តិហិរញ្ញវត្ថុក្នុងការចូលរួមជាសមាជិក ឬក្លាយជាសមាជិករបស់ក្រុមប្រឹក្សាអភិបាល)។

ជាផ្នែកមួយនៃដំណើរការកំណត់ទម្រង់របស់សហព័ន្ធ FCRE ដោយមានការគាំទ្រចូលរួមពីគម្រោង SCCRP នៅចុងឆ្នាំ ២០១៣ ដល់ ខែមករា ឆ្នាំ២០១៤ គឺមានការស្នើប្រព័ន្ធសម្របសម្រួលថ្លៃសមាជិកភាពដ៏គួរឱ្យចាប់អារម្មណ៍មួយ (ហើយអនុម័តដោយមហាសន្និបាតសហព័ន្ធ FCRE)។ ប្រព័ន្ធនេះមានកម្រិតថ្លៃសមាជិកភាពខុសៗគ្នា (ធម្មតា/ប្រាក់/មាស/ប្លាទីន)។ សំបុត្រចូល (សមាជិកភាពធម្មតា) គួរតែមានតម្លៃសមរម្យសម្រាប់សហព័ន្ធអាចចូលរួមបាន (គ្មានឧបសគ្គហិរញ្ញវត្ថុក្នុងការចូលជាសមាជិក) និងមានជម្រើសបន្ថែមទៀត (សមាជិកភាពពិសេស) ដោយអាចរកបានចំណូលជាច្រើនដើម្បីរ៉ាប់រងលើការចំណាយ។ ប៉ុន្តែ ជាការសំខាន់ខ្លាំងណាស់ដែលត្រូវកត់សម្គាល់ថាការធ្វើបដិភាគកម្រិតខ្ពស់ (សមាជិកភាពពិសេស) គឺអាចផ្តល់ជាអត្ថប្រយោជន៍បន្ថែម (ជាឧទាហរណ៍ មានកន្លែងផ្សាយពាណិជ្ជកម្ម ឬដាក់ឡូហ្គោ/តំណទៅនឹងវិបសាយសមាជិកពីវិបសាយសហព័ន្ធ មានការបញ្ចុះតម្លៃលើសេវាដូចជា ថ្នាក់បណ្តុះបណ្តាល មានឱកាសថ្លែងក្នុង

^៥ ចំណុចនេះសំដៅលើប្រការដែលស្នើក្នុងលក្ខន្តិកៈព្រាង CRF ដែលបានពិភាក្សានៅខែកុម្ភៈ ឆ្នាំ 2014 ដោយតាមសមាជិកដែលក្រុមប្រឹក្សាភិបាលនឹងទូទាត់បដិភាគកម្រិតខ្ពស់ដ៏សំខាន់...ជាប្រព័ន្ធដែលមានបញ្ហាខ្លាំងណាស់ ដែលតាមអង្គហេតុដែលត្រូវដកសមាជិកដែលមិនមានលទ្ធភាពអង្គុយកៅអីគណៈគ្រប់គ្រងបានចេញ ហើយបង្កើតប្រព័ន្ធពិនិការធិបតេយ្យ។

ព្រឹត្តិការណ៍ដែលរៀបចំដោយសហព័ន្ធ។ល។) ប៉ុន្តែមិនអាចផ្តល់អំណាចបន្ថែមក្នុងការគ្រប់គ្រងនៃសហព័ន្ធឡើយ (ការចូលជាសមាជិកពិសេសមិនអាចជាលក្ខខណ្ឌក្នុងការមានសិទ្ធិចូលជាក្រុមប្រឹក្សាភិបាលឡើយ)។

៣.២.២. តម្លាភាពហិរញ្ញវត្ថុ

តើច្បាស់ពេកណាស់មែនទេ ដែលថាការគ្រប់គ្រងមូលនិធិក្នុងគណៈកម្មការអន្តរវិជ្ជាជីវៈត្រូវមានតម្លាភាពយ៉ាងឥតខ្ចោះនោះ? ផែនការសកម្មភាពប្រចាំឆ្នាំ និងផែនការហិរញ្ញវត្ថុពាក់ព័ន្ធត្រូវតែមានការយល់ព្រមពីសមាជិកហើយត្រូវតែមានតម្លាភាពពេញលេញ និងរាយការណ៍ពីចំណូល និងចំណាយដែលទូទាត់ជាប្រចាំ និងបង្ហាញដល់សមាជិកជាប្រចាំឆ្នាំ។

៣.៣. វិធីសាស្ត្រដែលមានការចូលរួម ដើម្បីដោះស្រាយបញ្ហាស្ថាប័ន និងបង្កើតសេវាកម្មជោគជ័យរហ័ស
ភាពជាម្ចាស់គឺសំខាន់ណាស់សម្រាប់ភាពជោគជ័យរបស់អង្គការ ហើយវិធីសាស្ត្រដែលប្រើប្រាស់ដើម្បីគាំទ្រការបង្កើតអង្គការនេះ និងការអមជាមួយនឹងការលេចឡើងនូវអង្គការអន្តរវិជ្ជាជីវៈគឺមានសារៈសំខាន់ណាស់។ ដំណើរការប្រឹក្សាយោបល់/ចូលរួមគឺសំខាន់ណាស់ ក្នុងការបង្កើតអង្គការដែលមានតម្លាភាព ប្រជាធិបតេយ្យ និងមានភាពជាតំណាង។

គោលការណ៍ខាងក្រោមនេះជាលក្ខណៈនៃវិធីសាស្ត្រដែលគម្រោង SCCRP បានប្រើប្រាស់ដើម្បីគាំទ្រកំណែទម្រង់របស់សហព័ន្ធ FCRE ក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ ហើយពួកយើងគិតថាគោលការណ៍ទាំងនេះនៅតែជាការណែនាំវិធីសាស្ត្រដែលមានសុពលភាព។

- ការរួមបញ្ចូលនៃដំណើរការកំណែទម្រង់រចនាសម្ព័ន្ធជាមួយនឹងវិធានការអនុវត្ត/សេវាកម្មជោគជ័យរហ័ស ដើម្បីសម្រេចបានមតិយោបល់របស់សមាជិក (រួមជាមួយការគាំទ្រផ្នែកច្បាប់)។
- ដំណើរការពិគ្រោះយោបល់យ៉ាងអត់ធ្មត់ និងតាមដំណាក់កាល ផ្អែកលើការប្រឹក្សាយោបល់ទ្វេភាគី និងសិក្ខាសាលាប្រឹក្សាយោបល់ទ្រង់ទ្រាយធំ ពន្យល់ជាមុនសិននូវអត្ថន័យទូទៅនៃស្ថាប័នដែលចង់បាន និងពីគោលការណ៍សំខាន់ដែលគាំទ្រដោយភាគីពាក់ព័ន្ធ មុននឹងបង្កើតច្បាប់តាមដំណាក់កាល (លក្ខន្តិកៈ និងច្បាប់) ដែលតំណាងឱ្យគោលការណ៍ទាំងនោះ។
- ការចូលរួមរបស់ដៃគូជាផ្លូវការ(អនុស្សារណៈនៃយោគយល់គ្នា) រវាងអង្គការអន្តរវិជ្ជាជីវៈ និងស្ថាប័នគាំទ្រ កំណត់ន័យ និងចូលរួមផ្តល់សុពលភាពវិធីសាស្ត្រជាផ្លូវការ អនុវត្តតាមជំហានទាំងអស់របស់ដំណើរការ និងការប្តេជ្ញាចិត្តរបស់ភាគីទាំងសងខាងក៏ដូចជាគោលដៅ និងលក្ខខណ្ឌតាមដំណាក់កាល ដើម្បីសម្រេចបានការគាំទ្រ (ជាពិសេសមូលនិធិ)។ ទម្រង់ច្បាស់លាស់នៃការត្រួតពិនិត្យ និងការសម្របសម្រួលក៏ត្រូវបានកំណត់ន័យដែរ។ (អ្នកអានអាចផ្អែកលើអនុស្សារណៈនៃយោគយល់គ្នាដែលបានចុះហត្ថលេខាក្នុងខែកញ្ញា ឆ្នាំ ២០១៣ រវាងគម្រោង SCCRP និងសហព័ន្ធ FCRE ជាឧទាហរណ៍)។

ចំណុចជាក់លាក់ដែលមានការសរសើរពីសមាជិកសហព័ន្ធ FCRE ក្នុងដំណើរការគាំទ្រអង្គការនេះក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ (ដែលអាចលើកឡើងក្នុងករណីស្រដៀងគ្នា) ផ្តល់ភារកិច្ចជ្រើសរើសបុគ្គលិកឱ្យស្ថាប័នធនធាន មនុស្ស នេះមានសារប្រយោជន៍ មិនត្រឹមតែដើម្បីរកឱ្យបាន និងជ្រើសរើសបុគ្គលិកមានសមត្ថភាពវិជ្ជាជីវៈខ្ពស់ ប៉ុណ្ណោះទេ ថែមទាំងដើម្បីបង្ការមន្ទិលសង្ស័យអំពីបក្សពួកនិយម/អនុគ្រោះនិយមក្នុងដំណើរការជ្រើសរើស បុគ្គលិកទៀតផង។

៣.៤. ការគាំទ្រការចូលជាសមាជិក និងការចូលរួមរបស់ភាគីពាក់ព័ន្ធដែលទន់ខ្សោយជាង

ប្រភេទជាក់លាក់នៃអង្គការចូលរួម អាចជាត្រូវការការគាំទ្របន្ថែមដើម្បីអាចដំណើរការបាន និងដើម្បីធានានូវ ការតំណាងរបស់ពួកគេ។ ស្របជាមួយនឹងដំណើរការបង្កើតអង្គការអន្តរវិជ្ជាជីវៈ ការគាំទ្រអាចជាត្រូវផ្តល់ទៅ កាន់ក្រុមដែលទន់ខ្សោយ និងងាយរងគ្រោះជាង (ដែលមានធនធានតិច ចំណេះដឹងតិច លទ្ធភាពទទួល ព័ត៌មាន និងទាក់ទងជាមួយអ្នកសម្រេចចិត្តមានកំណត់...)។

ជាធម្មតា ក្នុងករណីដែលគណៈកម្មការអន្តរវិជ្ជាជីវៈស្ថិតនៅក្នុងវិស័យកសិកម្ម នោះកសិករធន់តូចប្រហែល ត្រូវការការគាំទ្រច្រើនជាងនេះដើម្បីអាចចូលរួមក្នុងដំណើរការនេះបាន។

៣.៥. តើមានបទបញ្ញត្តិស្តីពីអង្គការវិជ្ជាជីវៈទេ?

ប្រសិនបើរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជាមានបំណងបង្កើតអង្គការវិជ្ជាជីវៈ ដើម្បីពង្រឹងការអភិវឌ្ឍ និងការប្រកួត ប្រជែងលើវិស័យកសិកម្មចំណីអាហាររបស់ខ្លួន ហើយជាពិសេសប្រសិនបើរដ្ឋាភិបាលពិចារណាផ្តល់សិទ្ធិ ពិសេសទៅអង្គការនេះ (ដូចជាទទួលសិទ្ធិផ្តាច់មុខដើម្បីតំណាង ភ្នាក់ងារពាក់ព័ន្ធសេដ្ឋកិច្ចក្នុងខ្សែសង្វាក់តម្លៃ ពិតប្រាកដ និងកំណត់ច្បាប់ដែលនឹងដាក់ឱ្យប្រើប្រាស់បន្ថែមទៅភ្នាក់ងារពាក់ព័ន្ធក្នុងវិស័យដែលផ្តល់ឱ្យ) នោះគឺជាការស្របតាមការពេញចិត្តក្នុងការកំណត់លក្ខណៈបទបញ្ញត្តិគោល សម្រាប់ធ្វើឱ្យអង្គការទាំងនេះ មានការទទួលស្គាល់ថាជាអ្នកតំណាងគណៈកម្មការវិជ្ជាជីវៈ។